

**ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)**

XX REUNIÓN DEL COMITÉ ESPECIAL PARA  
LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES  
Puerto España, Trinidad y Tobago, 22 y 23 de noviembre de 2012

**Derecho  
relativo a los  
desastres**

***Programa de Derecho relativo a los desastres  
Presentación sobre las Directrices IDRL y la Ley Modelo  
Por Isabelle Granger  
23 de noviembre 2012***



## *¿Por qué la preparación jurídica para la respuesta internacional de desastres (IDRL)?*



- Desastres naturales más frecuentes y de mayores proporciones
- Mayor cantidad y variedad de actores internacionales
- Ausencia de un procedimiento que regule un contexto cada vez más complejo

## ***IDRL - ANTECEDENTES***

Desde 2001, se dio inicio a un proceso extenso de consultas e investigaciones:

- 27 casos de estudio legales
- Encuesta Global a más de 160 Gobiernos y 200 Organizaciones Humanitarias.
- Compiló una base de datos de más de 500 instrumentos legales internacionales
- 5 foros regionales (Panamá 2006)





**Derecho  
relativo a los  
desastres**

## ***PROBLEMAS REGULATORIOS***

Restricciones  
innecesarias  
de entrada

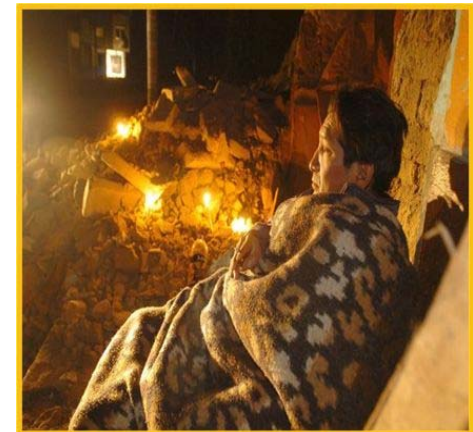


Falta de  
calidad y  
coordinación



Oportunidades  
perdidas

- Visas
  - Aduanas
  - Impuestos
  - Reconocimiento de médicos extranjeros
  - Personalidad jurídica
- Artículos y actividades de socorro inapropiados
  - Personal no entrenado o no calificado
  - Falta de respeto por las autoridades locales y los actores de socorro



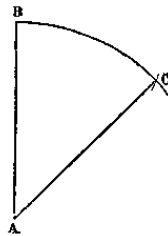
**Derecho  
relativo a los  
desastres**

# INSTRUMENTOS INTERNACIONALES

**Instituciones  
internacionales  
y regionales**



**Instrumentos legales non  
vinculantes**



**Derecho  
sectorial**

**Ningún marco  
central al nivel  
internacional**



**Derecho  
de la CR**



**Derecho  
regional**



**Acuerdos  
bilaterales**

***Directrices sobre la facilitación y reglamentación nacionales de las operaciones internacionales de socorro en casos de desastre y asistencia para la recuperación inicial***

- Constituyen recomendaciones a los gobiernos sobre cómo preparar marcos nacionales legales, institucionales y de política para resolver los problemas más comunes
- Compilan normas internacionales existentes y mejores prácticas
- Hablan, no solamente de asistencia inter-gubernamental, sino también de la asistencia del sector no-estatal



# LOS ESTANDARES DE LAS DIRECTRICES IDRL

- **Los proveedores de ayuda siempre:**
  - Cumplen con la legislación nacional e internacional
  - Coordinan con las autoridades nacionales
  - Cumplen con los principios humanitarios
  - Humanidad, neutralidad e imparcialidad
  
- **En la medida de lo posible, ellos:**
  - Cumplen los estándares de calidad intl.
  - Coordinan con otros actores
  - Involucran a los beneficiarios
  - Utilizan personal completamente entrenado
  - Fomentan capacidades locales
  - Garantizan transparencia





**Derecho  
relativo a los  
desastres**

## ***FACILIDADES LEGALES PROPUESTAS POR LAS DIRECTRICES***



- **Personal**
  - Visas
  - Permisos de trabajo
  - Calificaciones profesionales
  - Libertad de movimiento
- **Bienes y equipo**
  - Trámites de aduanas y deberes
  - Alimentos, vehículos, telecom., y medicinas
- **Transporte**
- **Estatus legal nacional**
  - Poder de abrir cuentas bancarias, contratar, etc.
- **Impuestos**
- **Seguridad**
- **Horas extendidas**
- **Costos**

Derecho  
relativo a los  
desastres

## ***LAS DIRECTRICES Y LOS ACTORES HUMANITARIOS: EL VINCULO RECOMENDADO***



Actor humanitario  
solicita facilidades  
locales

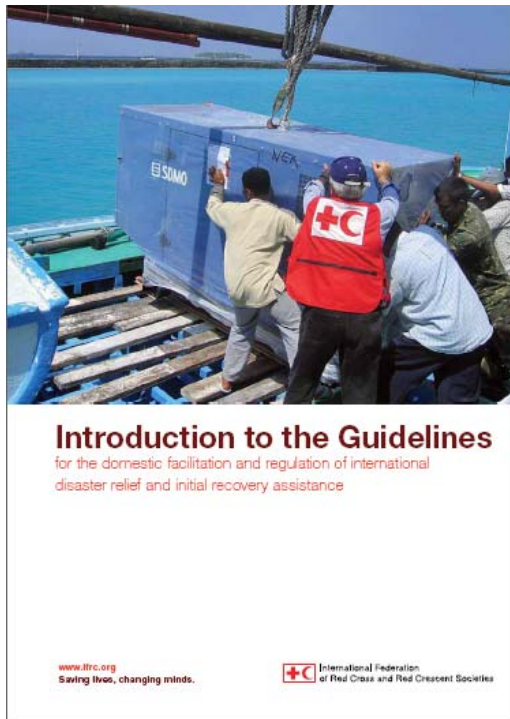


Gobierno decide  
Facilidades  
condicionadas a la  
adherencia a  
estándares  
mínimos de calidad



Obligación continua  
del receptor de  
cumplir los estándares  
Gobierno monitorea  
avances

## ***Las Directrices IDRL***



- Adoptadas por consenso en la 30ª Conferencia Internacional en 2007
- Compila las normas internacionales y mejores prácticas vigentes
- Recomendaciones a los gobiernos sobre cómo preparar leyes y procedimientos nacionales para la asistencia internacional

## *Resolución de la XXXI Conferencia Internacional*



- Reiteró que es urgente que los Estados estén preparados para facilitar la asistencia internacional
- Reiteró el llamado a los Estados a que usen las Directrices IDRL para la revisión y fortalecimiento de sus leyes
- También hizo un llamado a las organizaciones regionales e internacionales para que hagan uso de las Directrices IDRL
- Dio la bienvenida a los esfuerzos para desarrollar la Ley Modelo

## ***LA NECESIDAD DE ACTUAR: SEÑALES REGIONALES***



- **Reuniones sobre Mecanismos Internacionales de Asistencia Humanitaria**  
Plan de Acción  
Compendio Normativo Regional  
Evaluar marcos legales usando las Directrices IDRL
- **Resolución N° 2750 de la Asamblea General de la OEA (junio de 2012)**  
Plan Interamericano para la prevención y respuesta a desastres y coordinación de la asistencia humanitaria
- **A nivel sub-regional**  
Manuales de cooperación mutua ante desastres (CAPRADE, CEPREDENAC) , Ley Modelo (CDEMA)



## ***IMPLEMENTACION DE LAS DIRECTRICES IDRL***



### **Algunos avances**

- 25 proyectos de asistencia técnica
- Nuevas leyes o normas nacionales ya adoptadas en 13 países, y la redacción de nuevas leyes pendiente en 12 países
- Resoluciones regionales y de la ONU

### **Nuevas herramientas**

- Ley Modelo
- Capacitación en Leyes de Desastre

### **Trabajo restante**

- Más países deben asumir el reto

**Derecho  
relativo a los  
desastres**

## ***Ley modelo para la facilitación y la reglamentación de las operaciones internacionales de socorro en casos de desastre y asistencia para la recuperación inicial (Versión piloto)***



- Un modelo de legislación nacional
- Basada en las recomendaciones de las Directrices IDRL
- Incluye comentarios con ejemplos de leyes de diversos países alrededor del mundo

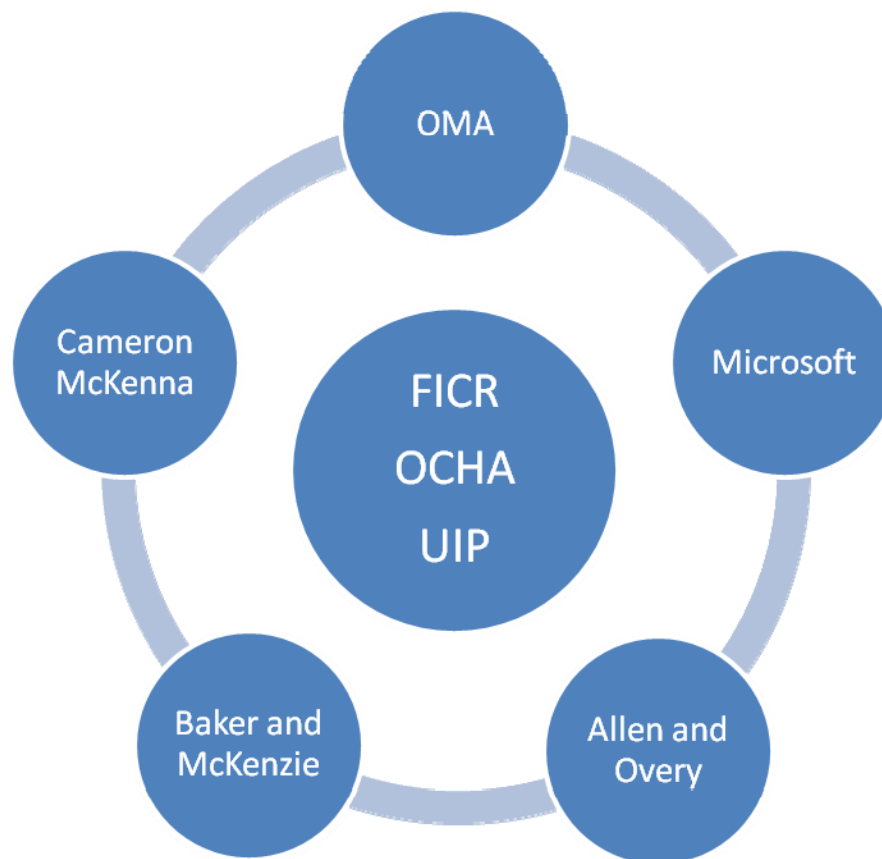
## *¿Por qué se necesita una Ley Modelo?*



- Para incorporar las Directrices IDRL, algunos países requieren nueva legislación
- Los Gobiernos y Sociedades Nacionales han solicitado un modelo de ley
- Reconociendo que las leyes modelo no son herramientas perfectas, las mismas pueden servir como punto de partida

**Derecho  
relativo a los  
desastres**

## ***Socios en el Proyecto***



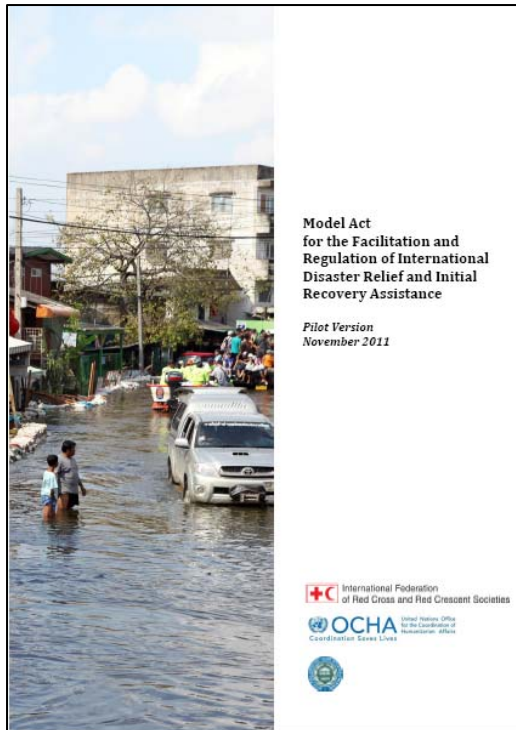
## ***Versión Piloto***



- La versión piloto se lanzó a la XXX Conferencia Internacional de la CR/MLR
- La Resolución 7 de la Conferencia acoge los esfuerzos de los socios en elaborar la ley modelo.
- Igualmente acogidos por la Asamblea General



## ***Contenido***



- Cap. 1: Disposiciones generales
- Cap. 2: Iniciación y terminación
- Cap. 3: Coordinación y preparación
- Cap. 4 Responsabilidades de agentes que prestan asistencia
- Cap. 5: Elegibilidad
- Cap. 6: Facilidades Jurídicas
- Cap. 7: Supervisión/sanciones
- Cap. 8: Tránsito
- Cap. 9: Disposiciones finales

## ***Puntos clave***



### **Iniciación**

- Períodos de Socorro Internacional y de Recuperación Internacional

### **Mecanismos institucionales**

- Grupo de trabajo inter-ministerial
- Equipo de ventanilla única (como CCAH)

### **Elegibilidad**

- Sistema “fast track” para agentes fiables
- Basado en estándares mínimos
- Conjunto de facilidades

## *Dilemas*



- Cómo asegurar el acceso rápido y al mismo tiempo una supervisión adecuada
- Cómo crear claridad sin perder flexibilidad
- Cuáles cuestiones deberían incluirse en la ley y cuáles en reglamentos o procedimientos

PARA MAS INFORMACIÓN POR FAVOR VISITAR:

<http://www.ifrc.org/idrl>

O CONTACTAR A:

[Isabelle.granger@ifrc.org](mailto:Isabelle.granger@ifrc.org)

FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE SOCIEDADES  
DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA  
APARTADO POSTAL 372  
CH-1211 GINEBRA 19  
SUIZA

TÉL.: +507 317 3050

[www.ifrc.org](http://www.ifrc.org) Salvar vidas,  
cambiar mentalidades.



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja